

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 856 DEL 20/06/2023

Direzione Mobilità

Numero proposta: 1081 / 2023

**OGGETTO:** Proposta di finanza di progetto per l'affidamento in concessione di servizi di progettazione, realizzazione e manutenzione di impianti e applicativi informatici di smart city per la sicurezza e la mobilità ai sensi dell'articolo 183, comma 15, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50. Dichiarazione di Fattibilità ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.lgs. n. 50/2016 e approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica di importo stimato in €.142.913.796,32 (Iva inclusa). CUP: B49I23000450009

### IL PRESENTE PROVVEDIMENTO HA RIFLESSI CONTABILI IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

L'Anno duemilaventitre, il giorno venti, del mese di giugno, alle ore 14:00, si è riunita la Giunta Comunale in collegamento telematico da remoto.

Si dà atto che risultano presenti i seguenti n. 12 amministratori in carica:

NOMINATIVO	CARICA	PRESENTE			
Giuseppe Sala	Sindaco	SI	Elena Eva Maria Grandi	Assessora	SI
Anna Scavuzzo	Vicesindaca	SI	Marco Pietro Granelli	Assessore	SI
Lamberto Bertole'	Assessore	SI	Pierfrancesco Maran	Assessore	NO
Alessia Cappello	Assessora	SI	Martina Riva	Assessora	SI
Arianna Maria Censi	Assessora	SI	Gaia Romani	Assessora	SI
Emmanuel Conte	Assessore	SI	Tommaso Sacchi	Assessore	SI
			Giancarlo Tancredi	Assessore	SI

Assume la presidenza il Sindaco Giuseppe Sala  
Partecipa il Segretario Generale Fabrizio Dall'Acqua

Assistono il Vice Segretario Generale vicario Andrea Zuccotti e il Vice Segretario Generale Maria Elisa Borrelli e il Vice Segretario Generale Elisabetta Bove  
Assiste il Direttore Generale Christian Malangone  
Assiste altresì il Vice Capo di Gabinetto Mariangela Zaccaria

### IL PRESIDENTE

verificata la legalità della seduta, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto;  
vista la proposta dell'Assessora Arianna Maria Censi in allegato, illustrata nella seduta;  
dato atto che la medesima è corredata dei pareri previsti dall'art.49 del T.U. 18 agosto 2000, n. 267 nonché del parere di legittimità del Segretario Generale previsto dall'art. 2 - comma 1 - del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con delibera CC n. 7 dell'11/02/2013, tutti allegati quali parti integranti la presente deliberazione;  
ritenuta la proposta meritevole di approvazione per le motivazioni in essa indicate;  
con votazione unanime

### DELIBERA

di approvare la proposta di deliberazione in oggetto, allegata quale parte integrante.  
Con separata e unanime votazione, data l'urgenza, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4 comma del T.U. 267/2000.

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE  
DELLA GIUNTA COMUNALE**

Proposta di delibera N° 1081 / 2023

**OGGETTO:** Proposta di finanza di progetto per l'affidamento in concessione di servizi di progettazione, realizzazione e manutenzione di impianti e applicativi informatici di smart city per la sicurezza e la mobilità ai sensi dell'articolo 183, comma 15, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50. Dichiarazione di Fattibilità ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.lgs. n. 50/2016 e approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica di importo stimato in €.142.913.796,32 (Iva inclusa). CUP: B49I23000450009

**IL PRESENTE PROVVEDIMENTO HA RIFLESSI CONTABILI  
IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**

**SU PROPOSTA DI**

**Il Direttore di DIREZIONE  
MOBILITA'**

Firmato digitalmente da Stefano  
Fabrizio Riazzola

**Il Dirigente di UNITA' SISTEMI  
PER L'INNOVAZIONE DELLA  
MOBILITA' URBANA**

Firmato digitalmente da Veronica  
Bellonzi

**Il Direttore di DIREZIONE  
INNOVAZIONE TECNOLOGICA  
E DIGITALE**

Firmato digitalmente da Guido  
Arnone

**Il Direttore di DIREZIONE  
SICUREZZA URBANA**

Firmato digitalmente da Marco  
Ciacci

**Il Vice Direttore di VICE  
DIRETTORE GENERALE**

Firmato digitalmente da Carmela  
Francesca

**L'Assessora alla Mobilità**

Firmato digitalmente da Arianna  
Maria Censi

**L'Assessore alla Sicurezza**

Firmato digitalmente da Marco  
Pietro Granelli

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Direzione Mobilità

Numero proposta: 1081 / 2023

**OGGETTO:** Proposta di finanza di progetto per l'affidamento in concessione di servizi di progettazione, realizzazione e manutenzione di impianti e applicativi informatici di smart city per la sicurezza e la mobilità ai sensi dell'articolo 183, comma 15, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50. Dichiarazione di Fattibilità ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.lgs. n. 50/2016 e approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica di importo stimato in €.142.913.796,32 (Iva inclusa). CUP: B49I23000450009

### IL PRESENTE PROVVEDIMENTO HA RIFLESSI CONTABILI IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

Premesso che

L'Amministrazione comunale, con la collaborazione ed il supporto tecnico di ATM S.p.A./ATM Servizi S.p.A. e A2A S.p.A., società partecipate dal Comune di Milano, ha realizzato ed implementato, nel corso degli anni, il cosiddetto Sistema Integrato di Controllo del Traffico e del Territorio (SCTT), altamente strategico per la garanzia della sicurezza del territorio e per il controllo della mobilità urbana; tale sistema è costituito da un complesso di impianti, infrastrutture di comunicazione, apparecchiature di campo, componenti *hardware* e *software* centrali, rete di telecomunicazione in fibra ottica e rame, di proprietà dell'Amministrazione comunale medesima;

con deliberazione di Giunta Comunale n. 727 del 4 aprile 2014 sono state approvate le linee di indirizzo per l'affidamento dei servizi di manutenzione e gestione dei sistemi, delle tecnologie e degli impianti di SCTT, comprensivi di tutte le componenti strutturali, strumentali e funzionali, per il periodo 1° aprile 2014 - 1° maggio 2017, nonché le linee guida per la disciplina delle correlate attività contenute in un Accordo Operativo Trilaterale da sottoscrivere con le Società ATM Servizi S.p.A. e A2A S.p.A.;

in data 18 aprile 2014 è stato quindi sottoscritto l'Accordo Operativo Trilaterale tra Comune di Milano e le Società ATM Servizi S.p.A. ed A2A S.p.A., relativo alla manutenzione e gestione dei sistemi, delle tecnologie e degli impianti costituenti il Sistema Integrato di Controllo del Traffico e del Territorio del Comune di Milano, comprensivo dei relativi allegati;

attraverso la sottoscrizione dell'Accordo Operativo Trilaterale, il Comune di Milano si poneva l'obiettivo di acquisire un presidio ed una regia diretta sul Sistema SCTT, allo scopo di attuare e garantire, mediante interventi progressivi, una gestione funzionale e sinergica di tale sistema, procedendo, in tal senso, ad una possibile internalizzazione ed integrazione con i sistemi informatici e le infrastrutture di rete nelle disponibilità dell'Amministrazione;

nell'ambito delle complessive analisi condotte, emergeva tuttavia la presenza di elementi tecnici tali da determinare la complessità e l'inefficiente integrazione del sistema SCTT con i sistemi informatici e le infrastrutture di rete nella disponibilità dell'Amministrazione comunale, impedendone conseguentemente la completa internalizzazione;

pertanto, le competenti Direzioni dell'Ente, con il coordinamento della Direzione Generale ed in coerenza con gli indirizzi formulati dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 709 del 20 aprile 2018, avviavano un complessivo lavoro di valutazione ed analisi in ordine ai diversi scenari di

gestione del Sistema SCTT, al fine di individuarne la modalità gestionale più efficace, efficiente, omogenea e sistematica, anche valutando l'ipotesi di possibile individuazione di un nuovo soggetto giuridico gestore delle reti di infrastruttura tecnologica del Comune di Milano;

in tale prospettiva, in coerenza con gli indirizzi espressi, veniva condotta dalle Direzioni competenti una complessiva attività di *due diligence*, volta a definire il perimetro degli *asset* di proprietà del Comune di Milano ed il relativo valore economico; veniva conseguentemente disposta, *medio tempore*, la prosecuzione dell'Accordo Trilaterale sottoscritto, nonché avviati una serie di progetti/interventi necessari a mantenere in funzionamento la rete e le sue componenti, ormai in stato di obsolescenza;

in tale ambito veniva quindi avviata una fase sperimentale di gestione di SCTT, volta al perseguimento di obiettivi di integrazione della pluralità degli impianti e delle infrastrutture coinvolte e, a tal fine, veniva sottoscritto, in data 18 dicembre 2018 e con durata analoga a quella dell'Accordo Trilaterale, specifico Protocollo d'Intesa tra Comune di Milano, ATM S.p.A. e A2A S.p.A., volto allo sviluppo e all'attuazione di iniziative di implementazione ed integrazione del Sistema SCTT, nonché all'individuazione di soluzioni innovative nell'ambito delle tecnologie della c.d. "Smart City", anche nell'ottica di garantire il presidio della città c.d. *day by day*;

in tale contesto, con deliberazione n. 1645 del 23 dicembre 2021 la Giunta comunale assegnava, ai competenti dirigenti, la spesa sull'annualità 2022 (nella parte eccedente il limite percentuale degli stanziamenti già assegnati tramite il Piano Esecutivo di Gestione) destinata alla continuità dei servizi garantiti dal Sistema SCTT, nonché approvava le seguenti linee di indirizzo politico ai fini del futuro sviluppo complessivo del Sistema SCTT e della sua *governance*:

- *"garantire la continuità per il 2022 dei servizi di SCTT e dei sistemi di pagamento per l'accesso alle ZTL, secondo modalità conformi alla vigente normativa che saranno individuate dalla competente funzione dirigenziale;*
- *individuare la configurazione più efficace a garantire per il futuro un governo unitario e una gestione funzionale di tutto il Sistema, in grado di garantire alla città un livello di performance elevato in risposta alle esigenze sia dell'Amministrazione sia dei cittadini;*
- *prevedere nell'ambito degli strumenti di programmazione dell'Ente l'affidamento dei servizi in questione e sviluppare il relativo procedimento, in coerenza con la vigente normativa".*

### **Precisato che**

ad oggi il Sistema di Controllo del Traffico e del Territorio (SCTT) gestito in esecuzione del richiamato Accordo Operativo Trilaterale consta dei seguenti impianti / infrastrutture / servizi, come meglio illustrato nella Relazione Tecnica allegata:

- Telecamere di sicurezza operanti sul territorio
- Colonnine SoS
- Rete di Telecomunicazione SCTT (cavi in rame, fibra, apparati di connessione switch/DSALN/CPE)
- Rete di Telecomunicazione TETRA (rete radio per comunicazioni Polizia Locale)
- Varchi di rilevamento ZTL/rosso/velocità/Area C/Area B
- Sistema di gestione VMS (Video Management System) per la visualizzazione delle immagini delle telecamere
- Sistema di gestione segnalazioni disservizio (Trouble Ticketing Remedy)
- Sistema di gestione degli interventi di Polizia Locale (GRI)
- Sistema di gestione delle Rimozioni (SGR)
- Sistema centralizzato di gestione programmazione Semaforica (Utopia)
- Sistema di gestione Rilevamento Infrazioni (SRI)
- Servizio di presidio operativo informatico e sistemistico della Centrale Controllo Traffico e della Centrale Operativa della Polizia Locale
- Servizio di presidio operativo per il download delle immagini dai varchi elettronici del sistema SRI e delle immagini registrate dalle telecamere di sicurezza
- Servizio di amministrazione e manutenzione del Data Center per SCTT
- Servizio di presidio operativo di Contact Center / Reperibilità / Pronto intervento per la manutenzione degli apparati installati sul territorio.

## **Rilevato che:**

nel contesto sopra descritto, perveniva al Comune di Milano in data 23 dicembre 2021, a mezzo PEC (in atti P.G. n. 0002780.E del 4/01/2022), la comunicazione avente ad oggetto “*Proposta di finanza di progetto ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento in concessione di servizi di sicurezza, ambiente, mobilità e smart city*” – iniziativa denominata “*MInnovo*”, presentata e sottoscritta dal costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese composto da A2A Smart City S.p.A. (in qualità di capogruppo-mandataria) e da Azienda Trasporti Milanesi S.p.A. (in qualità di mandante);

la Proposta ha ad oggetto l'attivazione di un partenariato pubblico privato mediante proposta di un contratto per l'implementazione e gestione di infrastruttura di pubblica utilità, ai sensi degli artt. 183 comma 16 e 187 del D.Lgs. n. 50/2016, e prevede, oltre che la progettazione esecutiva la realizzazione e il finanziamento, la perfetta manutenzione (ordinaria e straordinaria) di impianti e applicativi informatici di *smart city* per la sicurezza e la mobilità, e la gestione del relativo servizio per un periodo di 12 anni;

il contratto proposto è un contratto bilaterale che vede coinvolti la Pubblica Amministrazione, quale soggetto utilizzatore del bene a fronte del pagamento del relativo canone, e il soggetto concessionario che finanzia l'intervento di implementazione e costruzione dell'infrastruttura pubblica, la realizza e la gestisce;

nel caso di specie, infatti, è previsto l'affidamento dell'implementazione dell'infrastruttura a rischio e spese dell'affidatario e la messa a disposizione della stessa a favore dell'Amministrazione; l'affidatario assume anche il rischio di assicurare la costante fruibilità del servizio nel rispetto dei parametri di funzionalità, previsti dalla convenzione e dal capitolato tecnico, garantendo la perfetta manutenzione e la risoluzione degli interventi e vizi anche sopravvenuti, assumendosi il rischio della capacità di erogare le prestazioni pattuite in termini di volumi e standard di qualità;

la successiva gara di selezione, dopo l'approvazione della Proposta, avrà quindi per oggetto la selezione del soggetto realizzatore e gestore/manutentore del servizio; l'infrastruttura realizzata diventerà di proprietà comunale al termine della concessione;

tale tipologia di PPP, riconducibile al contratto di disponibilità di cui all'art. 188 del Codice dei Contratti, offre quindi molteplici vantaggi. I più evidenti sono:

- assunzione da parte dell'affidatario dei rischi di natura finanziaria, di progettazione, di realizzazione, di manutenzione e gestione di investimenti infrastrutturali e innovativi;
- garanzia di piena fruibilità dell'infrastruttura e del servizio da parte dell'Amministrazione;
- utilizzazione del bene senza dover anticipare la somma necessaria per realizzarlo;
- *iter* procedurale semplice: un'unica gara con cui la stazione appaltante seleziona l'Operatore Economico progettista, il costruttore del bene e suo gestore/manutentore;
- tempi di realizzazione e consegna certi e sicuri, definiti contrattualmente con rischio a carico dell'affidatario;
- costo certo e pianificato per la Pubblica Amministrazione, con allocazione dei rischi di realizzazione e di disponibilità a carico all'affidatario.

## **Precisato che**

la disciplina sistematica del contratto di partenariato pubblico-privato è contenuta negli artt. 180 e ss. del D.Lgs. n. 50/2016 ove tale modalità contrattuale è intesa quale forma di sinergia tra poteri pubblici e privati con la finalità di finanziare, costruire o gestire infrastrutture o fornire servizi pubblici;

tale istituto risulta essere lo strumento più idoneo da applicare nei casi in cui la Pubblica Amministrazione intenda realizzare un progetto che coinvolga un'opera pubblica o di pubblica utilità, la cui progettazione, realizzazione, gestione e finanziamento, in tutto o in parte, siano affidati ad un operatore economico privato, ovvero intenda comunque garantire il raggiungimento degli obiettivi dell'Amministrazione con il vantaggio di ottenere un progetto di fattibilità qualificato a carico di operatori privati, corredato da un piano economico finanziario di gestione, senza impegnare risorse pubbliche, in merito ai diversi livelli di progettazione;

nella tipologia di tali contatti rientrano, come indicato al comma 8 dell'articolo 180 del D.Lgs. n. 50/2016, la finanza di progetto, la concessione di servizi, la locazione finanziaria di opere pubbliche, il contratto di disponibilità e qualunque altra procedura di realizzazione in partenariato di opere e servizi,

l'art. 183, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016 prevede che gli operatori economici possano presentare alle Amministrazioni aggiudicatrici proposte relative alla realizzazione in concessione di lavori pubblici o di pubblica utilità non presenti negli strumenti di programmazione approvati dall'Amministrazione stessa. Tali proposte devono contenere un progetto di fattibilità, una bozza di convenzione, un piano economico finanziario asseverato da uno dei soggetti di cui al comma 9, dell'art. 183 del D.Lgs. n. 50/2016 e la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione.

### **Dato atto che**

con determinazione del Direttore Generale n. 249 del 20 gennaio 2022, è stato nominato, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., l'ing. Stefano Riazola, Direttore dell'allora Direzione Mobilità e Trasporti (oggi Direzione Mobilità), quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) relativo alla pervenuta proposta di partenariato pubblico privato (PPP) "*Finanza di progetto per l'affidamento in concessione di servizi di sicurezza, ambiente, mobilità e smart city*" - denominata *MInno*";

la proposta di *project financing* presentata all'Amministrazione ha ad oggetto la realizzazione di un progetto volto ad accompagnare Milano durante la sua evoluzione in una città vivibile, sostenibile e *smart*, attraverso interventi mirati in ambito di mobilità, ambiente e sicurezza e, nello specifico, è finalizzata all'individuazione del promotore per l'affidamento in concessione dei seguenti servizi:

1. Gestione e continuità dei servizi di SCTT;
2. Security;
3. Mobility;
4. Ambiente;
5. Servizi Infrastrutturali di rete;

al fine di procedere alla puntuale valutazione della fattibilità della proposta presentata dall'operatore economico ed in considerazione della rilevanza strategica e gestionale dei servizi coinvolti, della complessità della proposta progettuale, nonché della pluralità e trasversalità degli ambiti interessati dalla stessa, veniva costituito dal Direttore Generale, con proprio provvedimento del 21 gennaio 2022 (Prot. n. 0034776.l), apposito Gruppo di Lavoro trasversale, coordinato dal Direttore dell'attuale Direzione Mobilità e composto da:

- Direttore *protempore* dell'attuale Direzione Innovazione Tecnologica e Digitale, o suo delegato;
- Direttore *protempore* dell'attuale Direzione Verde e Ambiente, o suo delegato;
- Direttore *protempore* dell'attuale Direzione Sicurezza Urbana, o suo delegato;
- Direttore *protempore* dell'attuale Direzione Bilancio e Partecipate, o suo delegato;

data la complessità della proposta presentata, il Gruppo di Lavoro costituito ha svolto in plurime sedute riservate, durante tutto il corso dell'anno 2022 e in parte nel corso dell'anno 2023, l'attività istruttoria di competenza, anche richiedendo ai proponenti le necessarie integrazioni documentali.

### **Rilevato che**

nel corso delle attività del Gruppo di Lavoro e sulla scorta delle integrazioni istruttorie richieste in tale sede ai proponenti, in data 28 luglio 2022 con PEC [prot. n. 142526.E], è stato inviato all'Amministrazione dal medesimo costituendo raggruppamento temporaneo di imprese, a corredo e perfezionamento della proposta presentata, un'integrazione progettuale avente ad oggetto "*Proposta di finanza di progetto per l'affidamento in concessione di servizi di progettazione, realizzazione e manutenzione di impianti e applicativi informatici di smart city per la sicurezza e la mobilità ai sensi dell'articolo 183, comma 15, del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni*"; finalizzata

all'individuazione del promotore per l'affidamento in concessione dei seguenti servizi, che in tale sede vengono meglio dettagliati

- Gestione e continuità dei servizi di SCTT;
- Evoluzione e Implementazione dei Servizi di Security;
- Evoluzione e Implementazione dei sistemi di Mobility;
- Servizi Smart per l'ambiente;
- Servizi Infrastrutturali Infrastruttura ICT e Data Center;
- Implementazione di Servizi di Data Management e Artificial Intelligence per Sicurezza e Mobilità;
- Governance;
- Field management support;

come compiutamente illustrato nella Relazione Tecnica, al termine dei lavori istruttori e delle sedute di analisi della documentazione presentata in data 29/03/2023 (Prot. 71549), in recepimento delle richieste di chiarimenti ed integrazioni formulate dall'Amministrazione Comunale al costituendo R.T.I., questi inviava in data 10/05/2023 (Prot. 101973) con successive integrazioni del 12/05/2023 (Prot. 104507) e del 05/06/2023 (limitatamente all'invio con pec di uno dei documenti per la correzione di un errore materiale), la documentazione integrale e definitiva della proposta di finanza di progetto in questione, che consta dei seguenti documenti:

1. Progetto di fattibilità;
2. Capitolato Tecnico Prestazionale dei Servizi e della Gestione con relativi allegati;
3. Lettera di asseverazione (Piano Economico Finanziario asseverato);
4. Relazione al Piano Economico-Finanziario;
5. Bozza di convenzione e matrice dei rischi con relativi allegati;
6. Garanzia provvisoria di cui all'art. 93, comma 3, del D.lgs. 50/2016, nonché dichiarazione di impegno a prestare una cauzione nella misura del 2,5% del valore dell'investimento, nel caso di indizione di gara, con relativo documento di *addendum*;
7. Cronoprogramma;
8. Dichiarazioni amministrative:
  - Dichiarazione sostitutiva, ai sensi del DPR 445/2000, sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80 D.lgs. 50/2016 di A2A Smart City S.p.A.;
  - Dichiarazione sostitutiva, ai sensi del DPR 445/2000, sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80 D.lgs. 50/2016 di ATM S.p.A.;
  - Dichiarazione sostitutiva, ai sensi del DPR 445/2000, sul possesso dei requisiti di cui all'art. 95 DPR 207/2010 di A2A Smart City S.p.A.;
  - Dichiarazione sostitutiva, ai sensi del DPR 445/2000, sul possesso dei requisiti di cui all'art. 95 DPR 207/2010 di ATM S.p.A.;
  - Dichiarazione sostitutiva, ai sensi del D.P.R. 445/2000, relativa alle spese per la predisposizione della Proposta di finanza di progetto di cui all'art. 183, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016;
  - Dichiarazione di impegno a prestare cauzione nella misura pari al 2,5 per cento del valore dell'investimento di cui all'art. 183, commi 9 e 15, D.lgs. 50/2016;
  - Dichiarazione di impegno in RTI;
9. Quadro Economico;
10. Conto Economico Gestionale;
11. Comparatore di Valore, settore pubblico - finanza di progetto.

**Evidenziato che**, dalle risultanze istruttorie del Gruppo di Lavoro, emerge la completezza ed adeguatezza della documentazione presentata dal proponente ed in particolare rilevano:

- la coerenza complessiva e l'idoneità del progetto di fattibilità rispetto alle necessità tecnico-amministrative dell'Amministrazione;
- la sostenibilità economica e finanziaria del progetto, come emerge dal Piano Economico Finanziario, regolarmente asseverato, verificato ed assentito dalla competente Area Valutazioni, Controllo e Gestione Economica Partecipate della Direzione Bilancio e Partecipate

a seguito delle integrazioni richieste ed effettuate; tale Piano evidenzia una redditività da ritenersi congrua rispetto ai criteri utilizzati dall'Amministrazione comunale;

- la completezza ed adeguatezza della bozza di convenzione, che dimostra un corretto bilanciamento nell'allocazione dei rischi;
- le specificazioni del servizio e della gestione, che riportano in maniera analitica e coerente i servizi offerti e gli elementi essenziali di interesse pubblico.

Il Quadro Economico dell'affidamento in argomento ammonta complessivamente ad **€.142.913.796,32** = (Iva inclusa), quale concessione dei servizi, tale importo è comprensivo di **€.24.065.900,94**= Iva inclusa quale valore dell'investimento previsto per l'affidamento in concessione, articolato come segue

**€.17.891.217,96**= quali costi dei servizi e forniture

**€.695.651,00**= quali costi per la sicurezza

**€.1.139.438,04**= quali costi per imprevisti, spese tecniche, spese di pubblicità e contributo ANAC (non soggetto a IVA)

**€. 4.339.593,94**= quale IVA

La durata dell'affidamento in concessione a pari ad **anni 12**.

Il canone annuale erogato dal Comune ha un importo in progressivo aumento nel corso della durata della concessione, partendo da un importo di **€.11.017.260,02**= (iva inclusa) nella prima annualità sino ad arrivare ad un importo di **€.12.853.259,13**= (iva inclusa) nella dodicesima annualità, per un ammontare complessivo dell'affidamento in concessione pari ad **€.142.913.796,32**= (Iva inclusa).

Il RUP, acquisite le risultanze finali del Gruppo di Lavoro, ha valutato fattibile la proposta di Finanza di progetto in parola da un punto di vista tecnico, economico e gestionale ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i..

**Considerato che** è stata valutata e confermata la fattibilità della proposta di finanza di progetto presentata ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016, come si evince dalle risultanze del Gruppo di Lavoro all'uopo costituito, in particolare con riferimento al profilo tecnico ed economico del servizio, alla durata della concessione e alle caratteristiche del servizio e della gestione, che sono da ritenersi apprezzabili attesa la previsione dei seguenti ambiti progettuali e manutentivi di intervento, le cui specifiche tecnico-gestionali ed operative sono illustrate in dettaglio nell'allegata Relazione Tecnica (**allegato n. 1**), parte integrante del presente provvedimento deliberativo:

1. Investimenti Infrastrutturali ed innovativi nel campo della Sicurezza, della Mobilità e dell'Operation Service;
2. Attività Operative di Gestione e Manutenzione in ambito Sicurezza, Mobilità, Operation e Infrastrutture.

### **Evidenziato che**

dalla Relazione Tecnica allegata al presente provvedimento emerge che la proposta di finanza di progetto presentata e denominata "*Proposta di finanza di progetto per l'affidamento in concessione di servizi di progettazione, realizzazione e manutenzione di impianti e applicativi informatici di smart city per la sicurezza e la mobilità ai sensi dell'articolo 183, comma 15, del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni*" garantisce il mantenimento ed anche il miglioramento dei livelli prestazionali e dei servizi resi nell'ambito dell'Accordo Operativo Trilaterale in essere;

l'Amministrazione Comunale intende, pertanto, approvare il progetto di fattibilità tecnica ed economica avente ad oggetto la "*Proposta di finanza di progetto per l'affidamento in concessione di servizi di progettazione, realizzazione e manutenzione di impianti e applicativi informatici di smart city per la sicurezza e la mobilità ai sensi dell'articolo 183, comma 15, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50*";

per il progetto medesimo, il Responsabile Unico del Procedimento, ing. Stefano Riazzola, Direttore della Direzione Mobilità, ha provveduto ad acquisire il CUP: B49I23000450009.



## Ritenuto che

la proposta può essere dichiarata fattibile e rispondente all'interesse pubblico dell'Amministrazione, come da Relazione Tecnica (**all. n. 1**), parte integrante del presente provvedimento deliberativo;

l'affidamento avverrà mediante procedura ad evidenza pubblica ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con prelazione a favore del promotore;

il criterio di aggiudicazione che verrà utilizzato sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, assegnando 80 punti all'offerta tecnica e 20 punti all'offerta economica.

## Preso atto che

per le motivazioni sopra evidenziate e in allineamento agli esiti istruttori anzidetti, si è reso necessario ridefinire, ai sensi dell'art. 6, comma 9, del D.M. n. 14/2018, le caratteristiche tipologiche, funzionali e tecnologiche e la quantificazione economica dell'intervento inserito nel Programma Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2023 -2024, in prima annualità e avente CIA 142 e CUI S01199250158202200162;

a tal fine, è stata inserita e validata dal RUP e Direttore della Direzione Mobilità all'interno dell'applicativo gestionale SAP - PBA la relativa scheda preliminare di progetto dell'acquisto summenzionato, ai fini dell'aggiornamento del PBA 2023/2024 e dell'elenco annuale 2023, in corso di approvazione da parte del Consiglio Comunale;

ai sensi della deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 16.03.2023, trattandosi di acquisto necessario e indifferibile per garantire la continuità dei servizi garantiti dal sistema SCTT e dei sistemi di gestione di Area B e Area C in essere, si intende procedere all'avvio dell'affidamento - nelle more dell'aggiornamento anzidetto - subordinando comunque l'aggiudicazione all'avvenuta approvazione della variazione consiliare della programmazione in *itinere*;

sono stati avviati i controlli di rito del Proponente e nelle more della conclusione di tali verifiche, è necessario procedere all'approvazione del presente provvedimento, al fine di avviare le attività correlate alla pubblicazione del bando di gara e alla conseguente messa a regime delle future attività tecnico-gestionali correlate ai servizi ad oggi oggetto dell'Accordo Operativo Trilaterale in essere;

Preso, infine, atto che gli allegati parte integrante e sostanziale della presente Deliberazione sono stati firmati digitalmente dal Direttore della Direzione Mobilità ing. Stefano Riazola ai fini dell'allegazione degli stessi al presente provvedimento, come risulta dalla dichiarazione allegata quale parte integrante al presente provvedimento.

## Visti

- l'art. 43 del vigente Statuto del Comune di Milano;
- l'art. 48 del D. Lgs. n. 267/00;
- l'art. 180, comma 8, e l'art. 183, commi 15 e 16, del D.Lgs. n. 50/2016;
- il D.P.R. del 05/10/10 n. 207 in virtù del comma 4 dell'art. 216 (Disposizioni transitorie e di coordinamento) del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- la Relazione Tecnica allegata al presente provvedimento quale parte integrante (**all. n.1**).

**Ritenuto, altresì, necessario** chiedere di dichiarare la presente proposta immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 al fine di avviare le attività correlate alla pubblicazione del bando di gara e alla conseguente messa a regime delle future attività tecnico-gestionali correlate ai servizi ad oggi oggetto dell'Accordo Operativo Trilaterale in essere.

**PROPONE ALLA GIUNTA COMUNALE**

1. di dichiarare fattibile e rispondente all'interesse pubblico "**la proposta di finanza di progetto per l'affidamento in concessione di servizi di progettazione, realizzazione e manutenzione di impianti e applicativi informatici di smart city per la sicurezza e la mobilità ai sensi dell'articolo 183, comma 15, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50/2016**" presentata da parte del costituendo R.T.I. composto da A2A Smart City S.p.A. (in qualità di capogruppo-mandataria) e da Azienda Trasporti Milanesi S.p.A. (in qualità di mandante);
2. di dare atto che la proposta di cui al punto 1) corredata dalle autodichiarazioni relative al possesso dei requisiti di cui all'art. 183, comma 17, del D.Lgs. n. 50/2016, dalla cauzione di cui all'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016 e dall'impegno di cui all'art. 183, comma 15, del medesimo D.Lgs. a prestare cauzione d'importo pari al 2,5% del valore dell'investimento, conservati in atti della Direzione Mobilità, è composta dalla seguente documentazione allegata alla presente deliberazione quale parte integrante:
  - Progetto di fattibilità (**all. n. 2**);
  - Capitolato Tecnico Prestazionale dei Servizi e della Gestione con relativi allegati (**all.ti n. 3/4/5**);
  - Lettera di asseverazione (Piano Economico Finanziario asseverato) (**all. n. 6**);
  - Relazione al Piano Economico-Finanziario (**all. n. 7**);
  - Bozza di convenzione e matrice dei rischi con relativi allegati (**all.ti n. 8/9/10/11**);
  - Cronoprogramma (**all. n. 12**);
  - Quadro Economico (**all. n. 13**);
  - Conto Economico Gestionale (**all. n. 14**);
  - Comparatore di Valore, settore pubblico – finanza di progetto (**all. n. 15**);
3. di individuare il costituendo R.T.I. composto da A2A Smart City S.p.A. (in qualità di capogruppo-mandataria) e da Azienda Trasporti Milanesi S.p.A. (in qualità di mandante) quale promotore di finanza di progetto con diritto di prelazione ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016;
4. di dare atto che si è reso necessario ridefinire, ai sensi dell'art. 6, comma 9, del D.M. n. 14/2018, le caratteristiche tipologiche, funzionali e tecnologiche e la quantificazione economica dell'intervento in questione inserito nel Programma Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2023 -2024, in prima annualità e avente CIA 142 e CUI S01199250158202200162 ai fini dell'aggiornamento del PBA 2023/2024 e dell'elenco annuale 2023, in corso di approvazione da parte del Consiglio Comunale;
5. di dare atto che trattandosi di acquisto necessario e indifferibile per garantire la continuità dei servizi garantiti dal sistema SCTT e dei sistemi di gestione di Area B e Area C, si intende dar corso all'avvio delle procedure di affidamento - nelle more dell'aggiornamento anzidetto - subordinando comunque l'aggiudicazione all'avvenuta approvazione della variazione consiliare della programmazione in *itinere*, ai sensi della deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 16.03.2023;
6. di dare atto che la procedura di gara verrà espletata dalla Direzione Centrale Unica Appalti, Area Gare Beni e Servizi;
7. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, sussistendo gli estremi dell'urgenza per i motivi espressi in premessa.

**FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE OGGETTO:**  
Proposta di finanza di progetto per l'affidamento in concessione di servizi di progettazione, realizzazione e manutenzione di impianti e applicativi informatici di smart city per la sicurezza e la mobilità ai sensi dell'articolo 183, comma 15, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50. Dichiarazione di Fattibilità ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.lgs. n. 50/2016 e approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica di importo stimato in €.142.913.796,32 (Iva inclusa). CUP: B49I23000450009

**IL PRESENTE PROVVEDIMENTO HA RIFLESSI CONTABILI  
IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**

Numero proposta: 1081 / 2023

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000

**FAVOREVOLE**

**IL DIRETTORE DI DIREZIONE MOBILITA'**

Stefano Fabrizio Riazzola

Firmato digitalmente da Stefano Fabrizio Riazzola

**FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE OGGETTO:**  
Proposta di finanza di progetto per l'affidamento in concessione di servizi di progettazione, realizzazione e manutenzione di impianti e applicativi informatici di smart city per la sicurezza e la mobilità ai sensi dell'articolo 183, comma 15, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50. Dichiarazione di Fattibilità ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.lgs. n. 50/2016 e approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica di importo stimato in €.142.913.796,32 (Iva inclusa). CUP: B49I23000450009

**IL PRESENTE PROVVEDIMENTO HA RIFLESSI CONTABILI  
IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**

Numero proposta: 1081 / 2023

Direzione Bilancio e Partecipate

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**  
Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000

**FAVOREVOLE**

**IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA**

Firmato digitalmente da Massimiliano Bianchimano

**FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE OGGETTO:**  
Proposta di finanza di progetto per l'affidamento in concessione di servizi di progettazione, realizzazione e manutenzione di impianti e applicativi informatici di smart city per la sicurezza e la mobilità ai sensi dell'articolo 183, comma 15, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50. Dichiarazione di Fattibilità ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.lgs. n. 50/2016 e approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica di importo stimato in €.142.913.796,32 (Iva inclusa). CUP: B49I23000450009

**IL PRESENTE PROVVEDIMENTO HA RIFLESSI CONTABILI  
IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**

Numero proposta: 1081 / 2023

Segreteria Generale

### **PARERE DI LEGITTIMITA'**

Ai sensi Art.2- comma 1 - Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Vista la proposta di deliberazione di Giunta comunale indicata in oggetto;

Visto il parere di regolarità tecnica favorevole espresso sulla proposta di deliberazione in oggetto dal Direttore proponente, che deve ritenersi comprensivo, oltre che della correttezza istruttoria e procedimentale, anche delle valutazioni in ordine alla ritenuta convenienza del ricorso alla procedura di partenariato pubblico privato e della sua conformità a legge, nonché in ordine alla relativa congruità dei costi;

Visto il parere di regolarità contabile favorevole espresso dal Ragioniere Generale;

Visto quanto espresso dall'Area Valutazioni, Controllo e Gestione Economica Partecipate, le cui valutazioni tecniche esulano dal presente scrutinio di legittimità, nella "Relazione Economico-Finanziaria" del 14 giugno 2023, agli atti della Direzione Mobilità, ove viene attestato:

- sotto il profilo della "Valutazione economico-finanziaria", che "Analizzata quindi la proposta in oggetto, si conferma la correttezza in termini di valori di sintesi, equilibrio economico-finanziario, sostenibilità dell'iniziativa e congruità delle remunerazioni.";
- sotto il profilo del "Comparatore di valore PPP", che "L'analisi del Value for Money (per determinare la convenienza della proposta per la Pubblica Amministrazione) è stata effettuata applicando la metodologia nota come "Public Sector Comparator" (PSC), indicata come riferimento della già Autorità per la Vigilanza dei Contratti Pubblici (AVCP). Tale metodologia considera e valorizza i rischi che vengono trasferiti in un'operazione di partenariato. Il risultato di questa analisi dimostra la convenienza del ricorso alla concessione rispetto all'appalto. L'Area Valutazioni, Controllo e Gestione Economica Partecipate ha sottoposto a propria verifica tale analisi esprimendo analogo parere positivo.";

- sotto il profilo della “Allocazione rischi”, i rischi contemplati “risultano chiaramente specificati nella proposta, con particolare riferimento a quanto previsto dall’art. 3 co. 1 e dall’art. 180 co. 3 del D. Lgs. 50/2016 e sono correttamente allocati.”

Rilevato che la stessa “Relazione Economico-Finanziaria” del 14 giugno 2023 sottolinea l’opportunità di “prevedere in occasione della redazione del bando di gara le seguenti migliorie soggette a punteggio:

1. riduzione del valore del canone per servizi;
2. aumento del valore percentuale di riduzione del TIR, attualmente fissato al 3,14%, oltre il quale scatta la procedura di riequilibrio”.

Dato atto che le valutazioni tecnico economiche devono ritenersi attratte nella esclusiva competenza delle funzioni che le hanno formulate, cui lo scrivente non può che rimettersi e che pertanto esulano dal presente scrutinio di legittimità;

Nei superiori termini

esprime

### **PARERE DI LEGITTIMITA' FAVOREVOLE**

con le avvertenze e nei limiti sopra formulati.

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Firmato digitalmente da Fabrizio Dall'Acqua

---

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 856 DEL 20/06/2023

---

Si dichiara che sono parte integrante della presente deliberazione gli allegati riportati a seguire <sup>1</sup>, archiviati e pubblicati come file separati dal testo della deliberazione sopra riportato:

1. DELG-856-2023-All\_1-All.1\_relazione\_tecnica\_1\_signed.pdf 
2. DELG-856-2023-All\_2-All.2\_PROGETTO\_DI\_FATTIBILITA'\_signed.pdf 
3. DELG-856-2023-All\_3-All.3\_CAPITOLATO\_TECNICO\_PRESTAZIONALE\_signed.pdf 
4. DELG-856-2023-All\_4-All.4\_CAPITOLATO\_ALLEGATO\_1\_-\_EXTRA\_CANONE\_signed.pdf 
5. DELG-856-2023-All\_5-All.5\_CAPITOLATO\_ALL\_2-  
INTEGRAZIONE\_CAPITOLATO\_SERVIZI\_EXTRA\_CANONE\_signed.pdf 
6. DELG-856-2023-All\_6-All.6\_Lettera\_di\_asseverazione\_signed.pdf 
7. DELG-856-2023-All\_7-All.7\_Relazione\_Piano\_Economico\_Finanziario\_05.23\_signed.pdf 
8. DELG-856-2023-All\_8-All.8\_Bozza\_Convenzione\_e\_Matrice\_dei\_Rischi\_5.23\_signed.pdf 
9. DELG-856-2023-All\_9-All.9\_Boz.\_Conv.\_Allegato\_1\_-\_Documenti\_Contrattuali\_signed.pdf 
10. DELG-856-2023-All\_10-All.10\_Boz.\_Conv.\_Allegato\_2\_-\_Elenco\_delle\_definizioni\_signed.pdf 
11. DELG-856-2023-All\_11-All.11\_Boz.\_Conv.\_Allegato\_3\_-\_Matrice\_dei\_Rischi\_signed.pdf 
12. DELG-856-2023-All\_12-All.12\_CRONOPROGRAMMA\_rev.032023\_signed.pdf 
13. DELG-856-2023-All\_13-All.13\_QUADRO\_ECONOMICO\_signed.pdf 
14. DELG-856-2023-All\_14-All.14\_Conto\_Economico\_Gestionale\_signed.pdf 
15. DELG-856-2023-All\_15-All.15\_Intellera\_Comparatore\_di\_Valore-PPP\_signed.pdf 
16. DELG-856-2023-All\_16-attestazione\_allegati\_signed.pdf 

Letto approvato e sottoscritto

**Il Sindaco**  
**Giuseppe Sala**  
**Firmato digitalmente**

**Il Segretario Generale**  
**Fabrizio Dall'Acqua**  
**Firmato digitalmente**

---

<sup>1</sup> L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stata sottoscritta la deliberazione

La presente deliberazione, verrà pubblicata all'Albo Pretorio ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs.267/2000 e vi resterà per 15 giorni consecutivi.  
In pari data verrà trasmessa comunicazione, ai sensi dell'art. 125 D.Lgs. 267/2000 ai signori Capigruppo Consiliari.

**Il Segretario Generale  
Fabrizio Dall'Acqua  
Firmato digitalmente**