



Comune di
Milano

IL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE

2025-2027

Commissione Antimafia 28.11.2025

Approvazione e aggiornamento del PIAO 2025 - 2027

- La Giunta Comunale, con **deliberazione n. 110** del 30 gennaio 2025, ha adottato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione del Comune di Milano 2025 -2027.
- In data 10 aprile 2025, con **deliberazione n. 457**, ha approvato il primo aggiornamento al PIAO 2025-2027.
- In data 20 novembre 2025, con **deliberazione n. 1458**, ha approvato il secondo aggiornamento.



Sezione 2.3 - Rischi corruttivi e Trasparenza

In questa Sezione del PIAO è stata data evidenza, in particolare:

- al modello di governance della prevenzione della corruzione e della trasparenza, con l'istituzione della **Direzione Specialistica**;
- all'attività sui processi svolta nel 2024 e da svolgersi nel 2025;
- agli obiettivi strategici di prevenzione della corruzione.

Sezione 2.3 - Rischi corruttivi e Trasparenza

Al PIAO 2025-2027 sono allegati l'aggiornamento dei Modelli Operativi e dei Modelli di Ambito Trasversale (allegato 4.2 sub B) e il Catalogo dei rischi (allegato 4.3 sub. C) articolato per Direzione, Area di rischio, processo, fase, rischi corruttivi, Modelli Operativi e/o di Ambito, output di processo, stakeholder, Procedure di Qualità, applicativi utilizzati.



REGISTRO RISCHI

ALLEGATO SUB ...)

DIREZIONE	PROCESSO	N.	AZIONE	AREA RISCHIO	RISCHI	MO/AT APPLICATI	PROCESSO ISO	OUTPUT	STAKEHOLDER	ICT
AREA SERVIZIO DI PRESIDENZA DEL CONSIGLIO COMUNALE	BIGLIETTI PER PARTITE E EVENTI PRESSO LO STADIO MEAZZA	29.01	PRENOTAZIONE BIGLIETTI CON DICHIARAZIONE DEL CONSIGLIERE RICHIEDENTE SULL'USO LEGITTO E CONFORME ALLE NORME VIGENTI E DEI TITOLI DI ACCESSO ALLO STADIO CON INDICAZIONE DEI NOMINATIVI DEI FRUTTORI FINALI	AMPLIAMENTO DELLA SFERA GIURIDICA DEI DESTINATARI SENZA EFFETTO ECONOMICO DIRETTO	- CIRCOLAZIONE ED UTILIZZO DEI BIGLIETTI PER FINALITÀ NON PUBBLICA ED AL FINE DI CONSEGUIRE UN'UTILITÀ ECONOMICA CORRELATA AL LORO VALORE DI MERCATO	122 - PRENOTAZIONE E DISTRIBUZIONE AI CONSIGLIERI COMUNALI DI BIGLIETTI PER LA PARTECIPAZIONE A PARTITE ED EVENTI PRESSO LO STADIO MEAZZA		BIGLIETTI EVENTI	CONSIGLIERI COMUNALI	
AREA SERVIZIO DI PRESIDENZA DEL CONSIGLIO COMUNALE	BIGLIETTI PER PARTITE E EVENTI PRESSO LO STADIO MEAZZA	29.02	VERIFICA QUANTITÀ DI BIGLIETTI RICHIESTI	AMPLIAMENTO DELLA SFERA GIURIDICA DEI DESTINATARI SENZA EFFETTO ECONOMICO DIRETTO	- CIRCOLAZIONE ED UTILIZZO DEI BIGLIETTI PER FINALITÀ NON PUBBLICA ED AL FINE DI CONSEGUIRE UN'UTILITÀ ECONOMICA CORRELATA AL LORO VALORE DI MERCATO	122 - PRENOTAZIONE E DISTRIBUZIONE AI CONSIGLIERI COMUNALI DI BIGLIETTI PER LA PARTECIPAZIONE A PARTITE ED EVENTI PRESSO LO STADIO MEAZZA		BIGLIETTI EVENTI	CONSIGLIERI COMUNALI	
AREA SERVIZIO DI PRESIDENZA DEL CONSIGLIO COMUNALE	BIGLIETTI PER PARTITE E EVENTI PRESSO LO STADIO MEAZZA	29.03	DISTRIBUZIONE BIGLIETTI INFORMATICI	AMPLIAMENTO DELLA SFERA GIURIDICA DEI DESTINATARI SENZA EFFETTO ECONOMICO DIRETTO	- CIRCOLAZIONE ED UTILIZZO DEI BIGLIETTI PER FINALITÀ NON PUBBLICA ED AL FINE DI CONSEGUIRE UN'UTILITÀ ECONOMICA CORRELATA AL LORO VALORE DI MERCATO	122 - PRENOTAZIONE E DISTRIBUZIONE AI CONSIGLIERI COMUNALI DI BIGLIETTI PER LA PARTECIPAZIONE A PARTITE ED EVENTI PRESSO LO STADIO MEAZZA		BIGLIETTI EVENTI	CONSIGLIERI COMUNALI	
AREA SERVIZIO DI PRESIDENZA DEL CONSIGLIO COMUNALE	SOGGIORNI STUDI ALL'ESTERO	30.01	PUBBLICAZIONE SUL SITO DEL COMUNE DEI CRITERI DI PARTECIPAZIONE E DELLE DESTINAZIONI PROPOSTE	AMPLIAMENTO DELLA SFERA GIURIDICA DEI DESTINATARI SENZA EFFETTO ECONOMICO DIRETTO	- ATTRIBUZIONE DI POSIZIONE UTILE IN GRADUATORIA PER LA PARTECIPAZIONE AI SOGGIORNI STUDIO IN ASSENZA DI REQUISITI - MANCANZA DI STRUMENTI DI MONITORAGGIO E CONTROLLO	126 - SOGGIORNI STUDIO ALL'ESTERO ORGANIZZATI DALL'AREA SERVIZIO DI PRESIDENZA DEL CONSIGLIO COMUNALE		COMUNICAZIONE INIZIATIVA	CITTADINANZA	LIME SURVEY
AREA SERVIZIO DI PRESIDENZA DEL CONSIGLIO COMUNALE	SOGGIORNI STUDI ALL'ESTERO	30.02	RACCOLTA REGISTRAZIONI AL SISTEMA DI ISCRIZIONE	AMPLIAMENTO DELLA SFERA GIURIDICA DEI DESTINATARI SENZA EFFETTO ECONOMICO DIRETTO	- ATTRIBUZIONE DI POSIZIONE UTILE IN GRADUATORIA PER LA PARTECIPAZIONE AI SOGGIORNI STUDIO IN ASSENZA DI REQUISITI - MANCANZA DI STRUMENTI DI MONITORAGGIO E CONTROLLO	126 - SOGGIORNI STUDIO ALL'ESTERO ORGANIZZATI DALL'AREA SERVIZIO DI PRESIDENZA DEL CONSIGLIO COMUNALE		INVIO LINK PER POTERSI ISCRIVERE AL SOGGIORNO STUDIALE	CITTADINANZA	LIME SURVEY



Sezione 2.3 - Rischi corruttivi e Trasparenza

A sostegno della strategia di prevenzione della corruzione, in continuità con il PIAO 2024, è stata, inoltre, **aggiornata la Sezione Normativa** (allegato 4.1 sub. A), che consta di 29 articoli e 3 appendici operative.

A seguito di una rivalutazione delle esistenti misure di prevenzione e gestione del rischio al contesto esterno ed interno all'Ente, sono state introdotte modifiche ed integrazioni alla Sezione normativa e ad alcuni Modelli Operativi e di Ambito Trasversale, come indicate nelle slide di seguito.

I^A AGGIORNAMENTO PIAO 2025-2027

SEZIONE NORMATIVA

Art. 14 - “Disciplina comportamentale e conflitto di interesse”

Viene modificato introducendo un dettaglio sugli indicatori da tenere presente per valutare le dichiarazioni presentate dai dipendenti e sono suggeriti i comportamenti da tenersi in caso di dichiarato conflitto.

È stato inoltre introdotto, in via sperimentale, un controllo a campione sull'1% delle dichiarazioni rese da parte del Nucleo Ispettivo.

Tale modifica è accompagnata dall'introduzione di un **nuovo Ambito Trasversale il n. 20**.



I^ AGGIORNAMENTO PIAO 2025-2027

SEZIONE NORMATIVA

Art 15 - “Titolare Effettivo: adempimenti da attuare anche al fine di prevenire l’insorgere di conflitti di interesse”

Viene precisato che le dichiarazioni debbono essere trasmesse all’atto della presentazione di istanze all’Amministrazione e devono essere aggiornate in caso di variazioni nel corso del rapporto. Viene altresì precisato che la dichiarazione è **sempre dovuta** per le procedure che seguono:

- a) Appalti di opere, forniture di beni e servizi, superiori alla soglia comunitaria;
- b) Concessioni di servizi e partenariati pubblico/privati superiori alla soglia comunitaria;
- c) Concessioni amministrative di beni patrimoniali indisponibili e beni demaniali;
- d) Concessioni d’uso di beni immobili;
- e) Erogazione di finanziamento, di un contributo, o di vantaggi economici di qualunque genere ad Enti ed Imprese;
- f) Autorizzazioni commerciali per medie e grandi strutture di vendita;
- g) Convenzioni urbanistiche e permessi convenzionati.



I^ AGGIORNAMENTO PIAO 2025-2027

SEZIONE NORMATIVA

Art 15 - “Titolare Effettivo: adempimenti da attuare anche al fine di prevenire l’insorgere di conflitti di interesse”

Le **verifiche di eventuali indicatori di anomalia** sono previste in tutte le procedure con l’utilizzo della check list 2B, per i casi c-d-e (indicati nella slide precedente) solo in caso di valori superiori alla soglia comunitaria per appalti di servizi;

per le procedure c -d- e sotto soglia sono previsti solo controlli a campione secondo indicazioni che il RPCT ha fornito con una successiva nota del 28 aprile 2025.

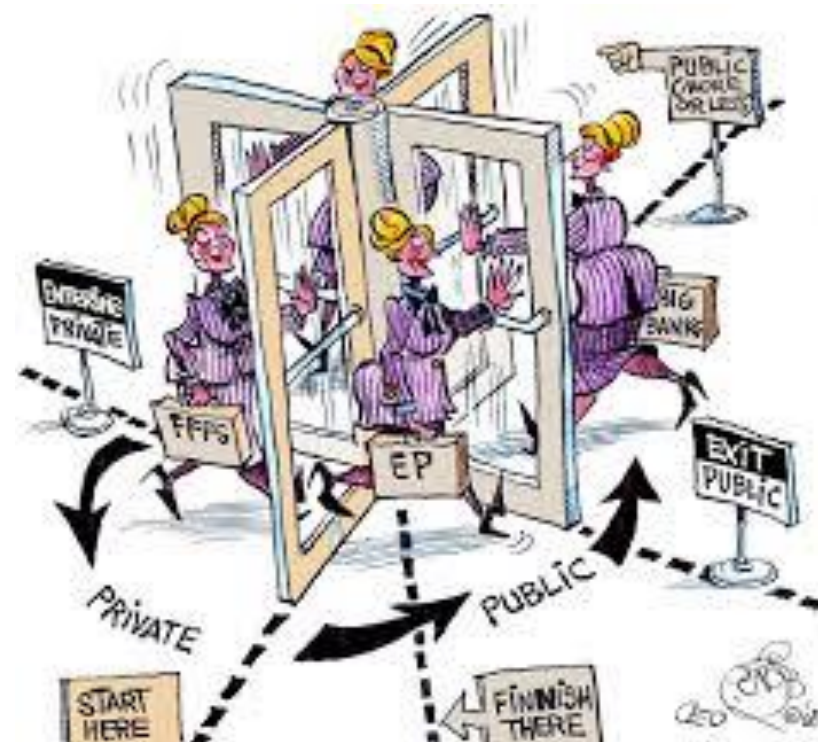


I^A AGGIORNAMENTO PIAO 2025-2027

SEZIONE NORMATIVA

Art. 16 : “*Divieto di Pantouflage*”

È stata inserita la previsione secondo cui, in caso di esito positivo degli accertamenti svolti dal Nucleo Ispettivo sul rispetto del divieto, le Direzioni sono tenute a notificare in merito il RPCT ed in particolare nel caso in cui vi siano fondati elementi per l’invio di segnalazioni ad ANAC.



I^ AGGIORNAMENTO PIAO 2025-2027

MODELLI OPERATIVI E AMBITI TRASVERSALI

Ambito Trasversale 14 - “Rotazione Incarichi”

È stato precisato che, nel caso in cui ricorrano particolari circostanze, sia relative alle peculiarità e complessità dell'appalto, sia di carattere organizzativo che impediscano di effettuare la rotazione delle figure di DL, DEC, Collaudatore, nell'atto di nomina andrà riportata una puntuale motivazione.



I^ AGGIORNAMENTO PIAO 2025-2027

MODELLI OPERATIVI E AMBITI TRASVERSALI

Ambito Trasversale 16 - *“Acquisizione beni e servizi sotto soglia comunitaria”*

Sono inserite precisazioni operative volte a chiarire che, per il rispetto del principio di rotazione degli operatori economici, occorre verificare gli affidamenti dell'Amministrazione attraverso l'**interrogazione della banca dati comunale** sulle pubblicazioni in materia di gare nell'arco degli ultimi 12 mesi.



I^ AGGIORNAMENTO PIAO 2025-2027

MODELLI OPERATIVI E AMBITI TRASVERSALI

Ambito Trasversale n. 18 - *“Conferimento di Incarichi professionali”*

Sono inserite indicazioni operative e controlli a campione delle dichiarazioni di assenza di cause di incompatibilità/conflitti d'interesse. In particolare, i Direttori di Direzione con cadenza semestrale, fatte salve le criticità rilevate che richiedano una tempestiva comunicazione al RPCT, estraggono a campione almeno l'1% delle dichiarazioni raccolte nei vari ambiti di competenza e le trasmettono alla DS Legalità e Controlli per verifiche per il tramite del Nucleo Ispettivo.



I ^ AGGIORNAMENTO PIAO 2025-2027 MODELLI OPERATIVI E AMBITI TRASVERSALI

Introduzione dell'Ambito Trasversale n. 20: "Conflitto d'interesse"

L'Ambito 20 reca indicazioni operative e definisce modalità di controllo a campione in coerenza con quanto previsto dall'art. 14 della Sezione Normativa.



II^ AGGIORNAMENTO PIAO 2025-2027

- All'**articolo 15** della Sezione normativa del PIAO, riferito al titolare effettivo, vengono inserite tra gli ambiti nei quali è richiesta la dichiarazione, **le alienazioni e gli acquisti immobiliari** e per i contributi viene prevista la soglia dei 1.000 Euro al di sotto della quale la dichiarazione non è obbligatoria.



II^ ASSESTAMENTO PIAO 2025-2027

MODELLI OPERATIVI E AMBITI TRASVERSALI

Ambito Trasversale n. 18, in tema di conferimento di incarichi professionali, vengono introdotte delle misure di presidio dal rischio specifico della mancanza dei requisiti curriculari e professionali autodichiarati dal soggetto incaricato. Viene specificato che il responsabile del procedimento effettui, anche a campione, la verifica della veridicità dei requisiti curriculari e professionali richiesti per l'incarico stesso, come autodichiarati dal soggetto interessato, anche al fine di attivare eventuali azioni a tutela dell'Amministrazione. Detta verifica viene effettuata presso gli Enti pubblici e/o i soggetti privati citati nella dichiarazione resa dal soggetto interessato. Il disciplinare di incarico dovrà prevedere che l'esito negativo delle verifiche costituisce causa di risoluzione del contratto.



II^ ASSESTAMENTO PIAO 2025-2027

MODELLI OPERATIVI E AMBITI TRASVERSALI

Al modello operativo n. 339 della Direzione Rigenerazione Urbana avente ad oggetto, la nomina ed il funzionamento della Commissione Comunale per il paesaggio, condivisa con la Direzione Rigenerazione Urbana, vengono introdotte in particolare, le seguenti misure:

- l' avviso pubblico prodromico alla nomina della commissione deve prevedere tra le cause di incompatibilità alla candidatura il non avere riportato condanne penali
- in caso di nomina, i commissari devono presentare un elenco dei progetti per i quali hanno ricevuto un incarico professionale nel territorio del Comune di Milano nell'ultimo triennio, ai quali abbiano collaborato a diverso titolo e, per tutta la durata della carica, non possono svolgere attività di libera professione nel territorio comunale;
- con riguardo ai candidati individuati dalla commissione di valutazione ai fini della nomina, vengono effettuati controlli sulla veridicità delle dichiarazioni rese anche avvalendosi del supporto dell'Area Governance Enti partecipati e Nomine.



Nel frattempo.....



La Direzione Specialistica Legalità e Controlli, lo scorso 7 novembre, ha pubblicato sul sito Amministrazione Trasparente l'avviso relativo alla consultazione pubblica per l'approvazione del Piano integrato di Attività e organizzazione 2026-2028.

Ritenendo fondamentale il dialogo con gli stakeholder nella revisione di questo importante documento programmatico, il RPCT ha notiziato i Presidenti gli ordini professionali chiedendo loro di dare la massima diffusione della notizia presso gli iscritti all'ordine, invitandolo a presentare proposte di modifica, sollecitazioni e suggerimenti entro il 5 dicembre 2025.

Gli Obiettivi del PIAO 2026

1. Prosecuzione attività di mappatura delle attività esposte al rischio con un focus sull'antiriciclaggio;
2. Attività di analisi del rischio anche in esito ad incontri con alcune Direzione volte a valutare i seguenti aspetti:
 - eventi rischiosi anche riconducibili a fenomeni di riciclaggio nel corso dell'anno che hanno determinato un'esigenza di rafforzamento dei controlli;
 - procedure svolte nell'anno mediamente (numero di procedure di gara sopra o sotto soglia, numero di procedure di concessione contributi e relativi importi);
 - intervenuti cambiamenti organizzativi, ed introduzione di nuove procedure o nuovi applicativi informatici;
 - efficacia ed efficienza della misure di prevenzione attualmente applicate e margini di miglioramento.

An illustration on a dark teal background showing four stylized male figures in white shirts and dark ties. Two large hands, one at the top and one at the bottom, are positioned as if rotating the figures in a circle. White curved arrows indicate the direction of rotation. The title 'LA ROTAZIONE DEL PERSONALE' is written in large white capital letters across the center.

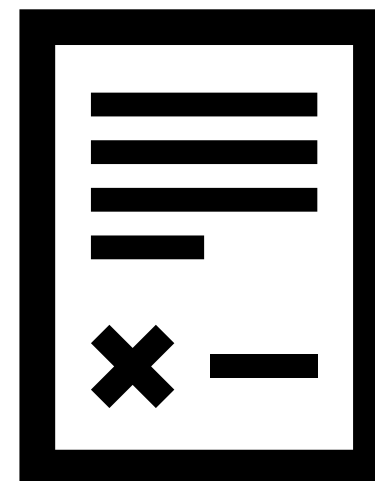
LA ROTAZIONE DEL PERSONALE

ROTAZIONE: I CRITERI DEL PIAO 2025

Articolo 5 della Sezione normativa

Per il Personale dell'Area delle Elevate Qualificazioni:

1. I dipendenti che, alla data di pubblicazione degli avvisi per il conferimento delle Elevate Qualificazioni abbiano maturato più incarichi consecutivi nella medesima posizione di responsabilità la cui sommatoria determini una permanenza di 6 anni ininterrotti nel medesimo incarico, nelle aree ad alto rischio, **non possono concorrere per ricoprire la stessa posizione o posizioni concernenti medesimi procedimenti a rischio**. Per la maturazione del presupposto temporale correlato all'obbligo di rotazione deve aversi riguardo al contenuto sostanziale dell'incarico e non alla mera denominazione formale dello stesso, avuto riguardo in particolare al numero ed alla rilevanza economica delle procedure di competenza.



ROTAZIONE: I CRITERI DEL PIAO 2025

Articolo 5 della Sezione normativa

Per il Personale dell'Area delle Elevate Qualificazioni:

2. In relazione ai profili di competenza ed esperienza richiesti dalla Elevata Qualificazione, tali da incidere sulla continuità, efficienza ed efficacia dell'attività amministrativa, il Direttore apicale può prevedere eventuali, eccezionali e motivati casi di deroga della durata di un anno, di cui deve essere fornita puntuale motivazione e data tempestiva comunicazione al RPCT, il quale può richiedere a sua volta l'applicazione di ulteriori misure di prevenzione della corruzione. L'eventuale deroga, avente comunque carattere eccezionale, può essere valutata esclusivamente nel caso sia intervenuta, nell'ultimo anno, la rotazione del dirigente di riferimento e, inoltre, al ricorrere di almeno uno dei seguenti presupposti:
 - presenza di profili di competenza infungibili;
 - assenza di altre candidature idonee alla copertura della posizione;
 - personale prossimo alla quiescenza per raggiunti limiti di età (pensionamento entro 1 anno dal conferimento).

ROTAZIONE: I CRITERI DEL PIAO 2025

Decorsi almeno due anni dall'avvicendamento negli incarichi in argomento, la EQ può essere nuovamente assegnata all'incarico da cui proveniva prima della rotazione, ancorché rientrando tra quelli individuati a rischio corruttivo "*alto*".

Il Dirigente apicale, d'intesa con i Dirigenti di riferimento, predispone, annualmente, una programmazione delle rotazioni tenuto conto della scadenza degli incarichi, assicurando - nei casi di compresenza all'interno della medesima struttura di titolari di incarichi con anzianità di servizio superiore ad anni 6 - l'avvicendamento del personale a cominciare da quello in possesso della maggiore anzianità di servizio nell'ambito del medesimo incarico di EQ, fornendo opportuna informativa al RPCT.

ROTAZIONE: LE MISURE AGITE

- Ricognizione dei profili interessati dalla rotazione;
- Incontri con le Direzioni interessate e con il RPCT.

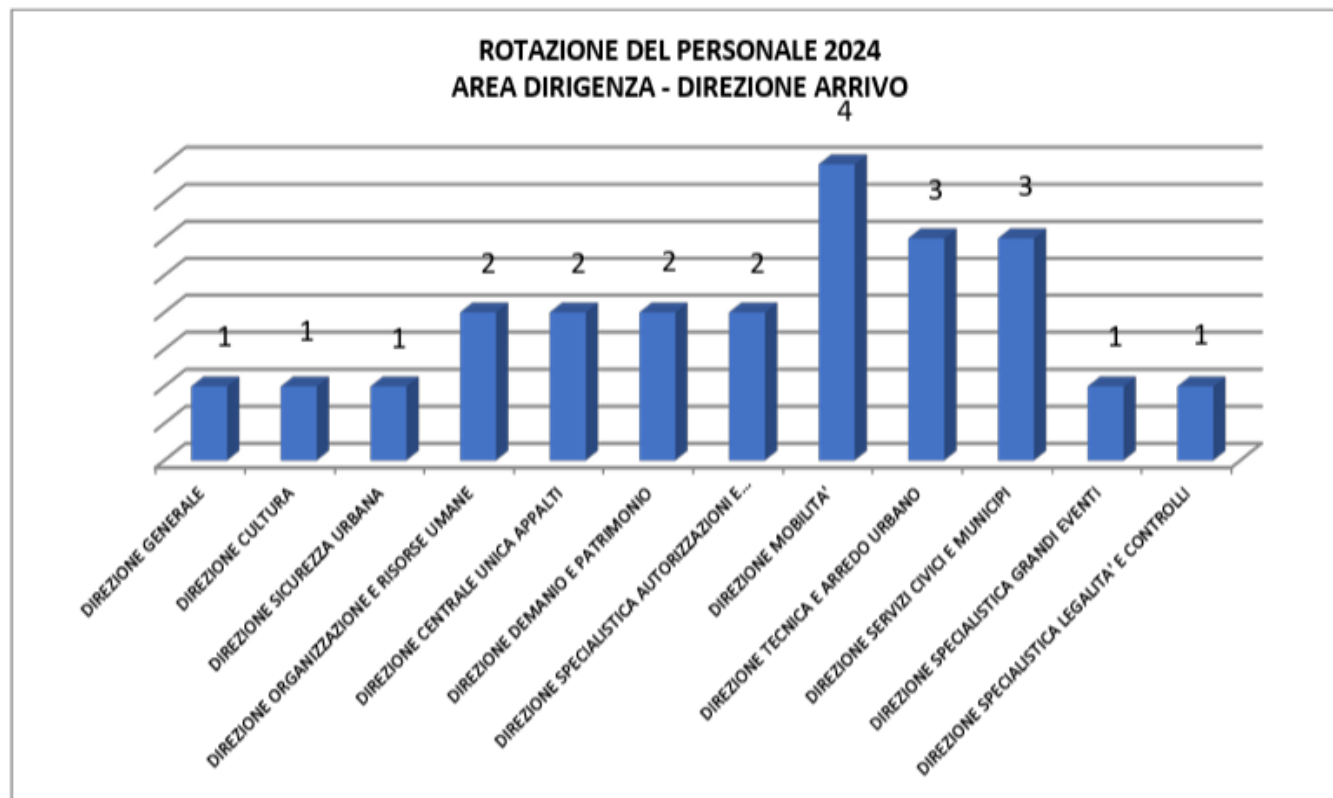


ROTAZIONE- ESITI RICOGNIZIONE

DIREZIONE	AREA DI RISCHIO	N. PROCESSI AGITI
BILANCIO E PARTECIPATE		
	CONTRATTI PUBBLICI	1
CULTURA		
	AMPLIAMENTO DELLA SFERA GIURIDICA DEI DESTINATARI CON EFFETTO ECONOMICO DIRETTO	2
	CONTRATTI PUBBLICI	7
	CONTROLLI, VERIFICHE, ISPEZIONI E SANZIONI	1
DIREZIONE IN FRASTRUTTURE E SPAZIO PUBBLICO		
	CONTRATTI PUBBLICI	2
DIREZIONE IN FRASTRUTTURE E SPAZIO PUBBLICO		
	AMPLIAMENTO DELLA SFERA GIURIDICA DEI DESTINATARI SENZA EFFETTO ECONOMICO DIRETTO	1
LAVORO GIOVANI E SPORT		
	CONTRATTI PUBBLICI	1
MOBILITA'		
	CONTRATTI PUBBLICI	1
	AMPLIAMENTO DELLA SFERA GIURIDICA DEI DESTINATARI SENZA EFFETTO ECONOMICO DIRETTO	3
	CONTRATTI PUBBLICI	3
RIGENERAZIONE URBANA		
	CONTROLLI, VERIFICHE, ISPEZIONI E SANZIONI	3
	GESTIONE DELLE ENTRATE, DELLE SPESE E DEL PATRIMONIO	3
	GOVERNO DEL TERRITORIO	24
SICUREZZA URBANA		
	AMPLIAMENTO DELLA SFERA GIURIDICA DEI DESTINATARI SENZA EFFETTO ECONOMICO DIRETTO	1
	CONTRATTI PUBBLICI	4
SPECIALISTICA AUTORIZZAZIONI E CONCESSIONI - SUAP		
	CONTROLLI, VERIFICHE, ISPEZIONI E SANZIONI	1
	TRASparenza, COMUNICAZIONE E RELAZIONI ESTERNE	1
VERDE E AMBIENTE		
	CONTRATTI PUBBLICI	6
	CONTROLLI, VERIFICHE, ISPEZIONI E SANZIONI	2

ROTAZIONE: ALCUNI DATI

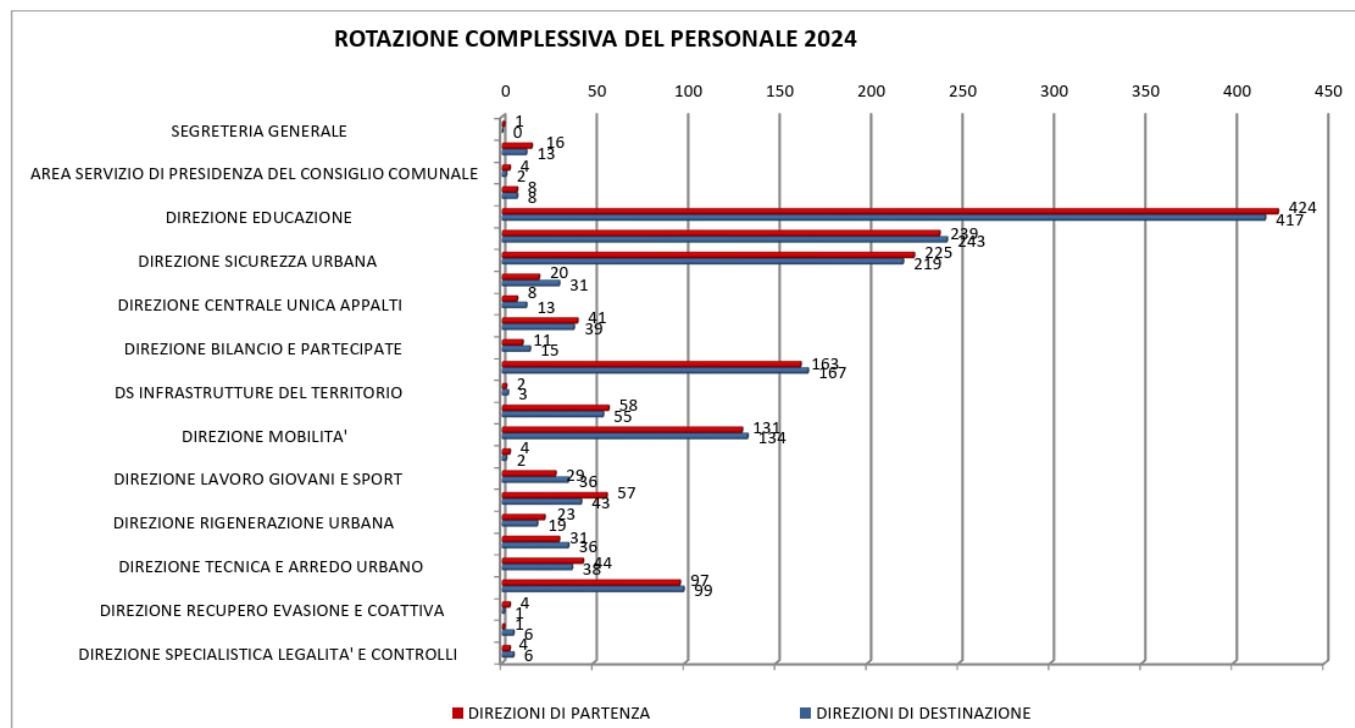
Con riguardo alle rotazioni di personale dirigenziale disposte nel corso del 2024, si dà atto della **rotazione di 23 dirigenti su 157 unità** a tempo indeterminato.



ROTAZIONE- DATI AL 31.12.2024

Con riguardo alla rotazione del restante personale con qualifica non dirigenziale, si dà atto della **rotazione di 1.645 dipendenti su un totale di 13.449.**

Si tratta di trasferimenti di personale avvenuti a seguito di riorganizzazione della struttura, di richiesta da parte del servizio o da parte del dipendente stesso, di pubblicazione di avvisi di mobilità interna nella intranet comunale.



GRAZIE PER L'ATTENZIONE