

## Il Presidente

Milano, 21 febbraio 2022  
prot. n. 28

Egregio Dott.  
Paolo Poggi  
Direttore dell'Area Valutazioni,  
Controllo e Gestione Economica  
Partecipate

p.c. Egregio Dott.  
Christian Malangone  
Direttore Generale

Comune di Milano

**Oggetto : Domanda a Risposta Immediata n. 30 del 14 febbraio 2022 – Servizio di “Striscia la notizia” dell’11 febbraio 2022 dal titolo “Caporalato all’Ortomercato di Milano”.**

Gentile Direttore ,

con riferimento alla Vostra richiesta del 16 febbraio, si trasmette nota di chiarimento.

### Riepilogo Fatti

- In data 2 febbraio presso la sede di Sogemi si è presentato il giornalista televisivo Laudadio della redazione di *Striscia la Notizia* chiedendo di intervistare i vertici della Società.  
Il giornalista ha sottoposto al Presidente alcuni video che riportavano l'accesso al Mercato Agroalimentare di persone senza titolo per svolgere prestazioni lavorative senza adeguato contratto di lavoro. Al termine il giornalista ha posto al Presidente alcune domande di commento.
- In data 3 febbraio, a seguito della visione delle immagini, il Presidente si è recato presso il Comando della Polizia Locale per valutare e approfondire quanto riportato e per presentare un esposto denuncia alle Forze dell'Ordine.
- In data 11 febbraio è andata in onda la trasmissione televisiva con un estratto del video e della intervista, il giornalista ha ipotizzato la presenza di una attività di caporalato e lavoro nero all'interno dell'Ortomercato.
- In data 16 febbraio Sogemi ha chiesto alla redazione di Striscia l'acquisizione del video.

### Le analisi svolte da Sogemi

Dalle immagini video non è stato possibile risalire al giorno esatto in cui si sono svolti i fatti documentati, è presumibile che sia avvenuto nei mesi di dicembre/gennaio in orario notturno tra le 01.00 e le 03.00.

Le immagini si riferiscono all'accesso pedonale 2 in Via Vismara, accesso riservato ai soli *Operatori di Mercato* presidiato tramite tornello e telesorveglianza collegata direttamente alla control room.

In assenza di puntuale riferimento temporale non è stato possibile individuare le tessere utilizzate nel video, tuttavia dal controllo del software gestione accessi sono confermate anomalie nell'uso delle

Tessere di Accesso (TiA) e sono in corso verifiche per comprendere se si tratti di tessere contraffatte o di tessere regolarmente emesse.

Si ricorda che il Regolamento del Mercato Ortofrutticolo riporta *“possono accedere al Mercato esclusivamente gli operatori in possesso di regolare tessera di accesso”* (art. 10 – comma 1).

Le verifiche hanno inoltre condotto a individuare un uso improprio del TiA, in violazione del Regolamento di Mercato, a favore di tre differenti categorie di soggetti:

1. Uso improprio del TiA da parte di Operatori di Mercato regolarmente tesserati per consentire accesso di acquirenti in anticipo rispetto agli orari di mercato. Si rammenta che l'accesso al Mercato Ortofrutticolo è consentito per gli acquirenti dalle ore 04.45 alle ore 10.00.
2. Uso improprio del TiA da parte di Operatori di Mercato per far accedere propri addetti sospesi dall'attività o acquirenti sospesi dalle contrattazioni.
3. Uso improprio del TiA per permettere accesso di persone senza alcun rapporto di lavoro con imprese operanti nel Comprensorio.

A seguito dell'accesso non autorizzato le persone si disperdono nelle aree del comprensorio per svolgere tre differenti tipologie di attività:

1. Acquisto di prodotti ortofrutticoli in orario anticipato rispetto al regolamento.
2. Lavoro presso i rispettivi datori di lavoro in violazione del divieto di accedere al comprensorio.
3. Lavoro presso operatori di mercato senza adeguata contrattualistica giuslavoristica (*cosiddetto lavoro in nero*).

Non si riscontrano evidenze di accessi irregolari per compiere attività illegali in danno a persone e cose (furti, intimidazioni, estorsioni .....).

### I Presidi di sicurezza Sogemi

I presidi di sicurezza del comprensorio prevedono in servizio durante le attività mercatali:

- 6 Ispettori Mercato Orto alle dipendenze dirette di Sogemi per verifica del rispetto del Regolamento di Mercato.
- 5 Agenti della Polizia Locale per Servizi di Ordine Pubblico, Prevenzione e controllo Viabilità.
- 16 addetti dell'appaltatore Sicuritalia così organizzati:
  - 13 Operatori Fiduciari per Controllo Accessi Veicolari, Pedonali e Portineria.
  - 1 Operatore Fiduciario automunito per servizio di ronda e pronto intervento.
  - 2 GPG Armate e automunite per servizio di ronda e pronto intervento
  - 1 GPG alla Control room per coordinamento e Videosorveglianza in tempo reale tramite 140 telecamere installate nel comprensorio.

Si rammenta che è vigente presso il comprensorio con effetti obbligatori il protocollo di legalità e sicurezza firmato presso la Prefettura di Milano nel mese di ottobre 2015 e il protocollo d'intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata firmato nel 2018 e rinnovato nel 2020.

### Il sistema sanzionatorio

Le attività di controllo di Sogemi hanno determinato nel corso del 2021:



- 21 sanzioni in capo ad Operatori di Mercato e sospensione di 196 Tessere (TiA) per violazione al Regolamento Accessi.
- 30 sanzioni in capo ad Operatori di Mercato e sospensione di 156 Tessere (TiA) per mancato rispetto degli orari di mercato.

Nel corso del 2022 le verifiche hanno determinato:

- 40 sanzioni in capo ad Operatori e sospensione di 36 tessere per violazione alle disposizioni sugli accessi.
- 9 sanzioni in capo ad Operatori e sospensione di 62 tessere per mancato rispetto degli orari di mercato.

Sono inoltre state accertate e sanzionate due violazioni in capo ad Operatori di Mercato relativamente alla presenza di due soggetti privi di autorizzazione intenti in attività lavorativa.

Le sanzioni direttamente emesse dalla Polizia Locale e dalle Autorità di controllo elevate nel 2021 per violazione del Regolamento in materia di accessi e lavoro sono state 23.

### Conclusioni

A seguito della verifiche è possibile affermare che:

- Sono accertate e confermate le violazioni nel sistema accessi (violazione al Regolamento di Mercato).
- Sono accertate carenze nel sistema tecnologico per la tempestiva segnalazione di usi impropri.
- Sono accertate negligenze da parte dell'appaltatore a cui è stata inviata formale lettera di contestazione sullo svolgimento del servizio.
- Sembra possibile il verificarsi di casi in cui Operatori di Mercato utilizzano personale non in regola dal punto di vista giuslavoristico, tuttavia il puntuale accertamento di tale violazione è di difficile verifica da parte di Sogemi in assenza di poteri di Polizia Giudiziaria.
- Non sono emerse evidenze su fenomeni di caporalato o di sfruttamento di manodopera, su tali ipotesi di reato La Polizia Locale si è attivata a seguito della denuncia esposto. Si rimanda quindi agli esiti delle loro specifiche indagini per la conferma di tali reati.

Sogemi, a seguito dei fatti e delle evidenze riportate, ha proceduto a emanare disposizioni per :

- ✓ rafforzare il sistema di sorveglianza accessi nella fascia orario 00.00 / 06.00.
- ✓ aumentare l'efficienza del sistema antifrode tecnologico.
- ✓ Intensificare le attività di controllo svolte dai propri Ispettori e dall'Appaltatore nei confronti degli Operatori di Mercato.
- ✓ Chiedere un maggiore controllo da parte dei presidi interni delle Forze dell'Ordine.

Sperando di aver fornito esaurienti risposte si resta a disposizione per ogni eventuale integrazione e ulteriore chiarimento.

Cesare Ferrero

